**АКТ**

**плановой проверки**

18марта 2020 года

На основании плана проверок на 2020 год, в соответствии с приказом о проведении плановой проверки №4 от 02.03.2020 проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нуждмуниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Дом детского творчества Железнодорожного округа», расположенным по адресуул. Станционная, 8, а также действий (функций) по осуществлению закупок для нужд заказчика, выполняемымконтрактнымуправляющим, по месту нахождения заказчика.

Продолжительность проведения выездной проверки: с 5 по 11марта 2020года.

Проверка проведена инспекцией в составе:

Костиной Н.В. – заместителя начальника отдела контроля в сфере закупок и тарифной политики комитета экономического развития Администрации города Курска, руководитель инспекции;

Визильтира В.М. – консультантаотдела контроля в сфере закупок и тарифной политики комитета экономического развития Администрации города Курска.

Целью проверки является осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 января 2019по 29 февраля 2020 года.

Инспекцией рассмотрены документы, предоставленные заказчиком, и информация, размещенная в открытом доступе в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» zakupki.gov.ru (далее – ЕИС):

1. план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020-2021 годов;
2. план-графикзакупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год;
3. план-графикзакупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
4. планы финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 финансовый год и на плановый период 2020-2021 годов (далее– план ФХД);
5. 71 договор, заключенный для осуществления закупок в 2019 годус единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п.п. 4 и5ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), на общую сумму 2239,8 тыс.руб., в том числе:
6. 17 договоров, заключенных в2020 году с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п.п. 4 и5ч.1 ст.93 Закона, на общую сумму 1086,3 тыс.руб.

В процессе проведения проверки установлено следующее.

1. **Соблюдение требований законодательства о назначении контрактного управляющего**

В соответствии с [ч.2 ст.38](consultantplus://offline/ref=E787E1302E67B8E9158D845D25820BEE0691F479E2793E83BA4FCF9AD16EC0549596EDB5C94ECA4676CBL) Закона, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Заказчиком выполнено требование ст.38 Закона: контрактным управляющим назначенаРжевская Л.И., заместитель директора по административно – хозяйственной работе (приказ МБУ ДО«Дом детского творчества Железнодорожного округа» №177/1от 03.09.2018«О назначении контрактного управляющего»).

Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.6 [ст.38](consultantplus://offline/ref=E787E1302E67B8E9158D845D25820BEE0691F479E2793E83BA4FCF9AD16EC0549596EDB5C94ECA4676CBL) Закона).

Ржевская Л.И.прошла обучениев 2017 году вОГБУ ДПО КИРО на курсах повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальнымизакупками. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов (удостоверение №20-002309), что соответствует требованию ст.38 Закона.

1. **Соблюдение требований к планированию закупок**

Планирование закупок в проверяемый период осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения двух документов: плана закупок и плана-графика закупок, с 2020 года – только плана-графика (ст.16 Закона).

* 1. **Соблюдение требований порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок**

Планы закупок формируются, исходя из целей осуществления закупок, а также нормативных затрат на обеспечение функций заказчика (ч.1 ст.17 Закона).

Статьей 17 Закона установлено, что план закупок формируется на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после утверждения плана ФХД. План закупок размещается в ЕИС в течение 3-х рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» утверждены:

требования к плану закупок;

требования к форме планов закупок.

Постановлением Администрации города Курска от 29.12.2014 №5116 утвержден [Порядок](consultantplus://offline/ref=5AAD9E3DCF65C33F0AFC64EC430A1A58FEC1AFA343E48E34CA4C3D0BE1CB4D5E7B1AC2E78BCD4BEDD57E2832N9I) формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Город Курск» (далее - Порядок 1).

В соответствии с положениями ст.17 Закона план закупок на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в базовой редакции утвержден на 6-й рабочий день (27.11.2018) после утверждения плана ФХД на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (19.11.2018).

Срок действия плана закупок соответствует сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решение Курского городского Собрания от 06.11.2018 №-55-6-РС «О бюджете города Курска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

В проверяемый период своевременно утверждена и размещена в ЕИС 1 редакция плана закупок.

* 1. **Соблюдение требований порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика в 2019 году**

Частями 1 и 2 ст.21 Закона установлено, что основанием для осуществления закупок товаров, работ, услуг является план-график, который в силу положений ч.10 данной статьи разрабатывается заказчиком ежегодно на один год в соответствии с планом закупок. Перечень информации, которая должна быть включена в план-график в отношении каждой закупки, содержится в ч.3 ст.21 Закона.

План-график утверждается заказчиком в течение 10-ти рабочих дней после утверждения плана ФХД (ч.10 ст.21 Закона). Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение 3-х рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика (ч.15 ст.21 Закона).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 №554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» утверждены:

требования к плану-графику закупок;

требования к форме плана-графика закупок.

Постановлением Администрации города Курска от 30.12.2014 №5134 утвержден Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Город Курск» (далее - Порядок 2).

План-график на 2019 год в базовой редакции утвержден на 6-й рабочий день (27.11.2018) после утверждения плана ФХД на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (19.11.2018), что соответствует требованиям ч.10 ст.21 Закона.

Заказчиком своевременно утверждена и размещена в ЕИС 1 редакция плана-графика.

В соответствии с п.5 ч.13 ст.21 Закона план-график подлежит изменению в случаях, установленных порядком формирования, утверждения и ведения планов закупок. Согласно п.9.11 Порядка 2, внесение изменений в планы-графики осуществляется в случае изменения объема финансового обеспечения.

В редакциях планов ФХД, утвержденных 01.02.2019, 12.03.2019, 13.05.2019, 25.07.2019, 08.10.2019, 07.11.2019, 22.11.2019, 09.12.2019, 16.12.2019 изменен объем расходов на закупку товаров, работ, услуг, однако соответствующие изменения в план-график заказчиком не внесены, что не соответствует требованиям ст.21 Закона и Порядка 2.

Заказчиком закупки осуществлены в соответствии с информацией о закупках, содержащейся в планах-графиках.

* 1. **Соблюдение требований порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика в 2020 году**

План-график на 2020 год составляется по утвержденной [форме](consultantplus://offline/ref=0795E151E2856F58CF5624DF75AA409927088D71FDD1E35CCBCD21DD312CFE253F16BA6B43C5CD6B3C98422C38F0081A6555A102ACFB7805x1L0N) в срок, установленный ч.7 ст.16 Закона (в течение 10 рабочих дней после утверждения плана ФХД), в виде электронного документа и размещается заказчиком в ЕИС.

Перечень информации, которая должна быть включена в план-график в отношении каждой закупки, содержится в ч.2 ст. 16 Закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 №1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=0163C5B38E2C8572B864FF9A2DBAB7046F2A2BFA714B8EF6A4D2DC3C7CC511EC8B88B7D9BA8233D5F827B0A9A507D3CC88DAE9E93BE9FA2Ad5D4M) о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

В соответствии с ч.5 ст.16 Закона план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете и в план-график включается информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода.

В нарушение ч.7 ст.16 Закона план-график на 2020 год в базовой редакции утвержден и размещен в ЕИС на 11-й рабочий день (10.12.2019) после утверждения плана ФХД на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (25.11.2019), что свидетельствует о наличии в действиях заказчика признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.29.3 Кодекса об административных правонарушениях (далее - КоАП) в размере от 5 до 30 тыс.руб.

1. **Соблюдение требований законодательства**

**при осуществлении закупок**

**3.1. Соблюдение требований об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций**

В соответствии с ч.1 ст.30 Закона заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – закупки у СМП и СОНО) в объеме не менее чем 15% рассчитанного СГОЗ путем проведения конкурентных процедур. Согласно п.3 ч.1.1. ст.30 Закона, при определении объема закупок у СМП и СОНО в расчет СГОЗ не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.93 Закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с [п.п.25](consultantplus://offline/ref=F8D5268DA0CB2A02900E2D4DDF392B50826076232D716772264D15D5861F2780DDAE4312C76055D53368CE1BCEAE581B3D57941BD4s1R2J) - [25.3 ч.1 ст.93](consultantplus://offline/ref=F8D5268DA0CB2A02900E2D4DDF392B50826076232D716772264D15D5861F2780DDAE431ACE685F8A367DDF43C2A64F053F4B8819D610sFRFJ) Закона).

Совокупный годовой объем закупок за 2019 год составил 2305,9тыс.руб., все закупки осуществлены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем закупки у СМП и СОНО не проводились.

В соответствии с ч.4 ст.30 Закона заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и разместить его в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.Заказчиком отчет за 2018 год размещен в ЕИС29.03.2019, т.е.с соблюдением установленного Законом срока.

**3.2. Соблюдение требований законодательства при осуществлении**

**закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

В 2019 году фактический объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.93 Закона составил 2305,9 тыс.руб., в том числе закупок, осуществленных по договорам, заключенным на основании:

п.4 (на сумму, не превышающую 100 (300) тыс.руб.) – 1270,4 тыс.руб. (согласно Закону - не более 2 млн.руб.);

п.5 (на сумму, не превышающую 400 (600)тыс.руб.) – 1035,5тыс.руб. (не превышает установленный Законом размер - 50% СГОЗ или 1153,0 тыс.руб.);

**Выводы инспекции по результатам проверки**

1. При проведении проверки выявлены нарушения при планировании закупок товаров, работ, услуг: в 2019 году - статьи 21 Закона; в 2020 году – статьи 16 Закона.
2. По итогам проверки не направлять информацию о нарушении, допущенном должностными лицами заказчика, то есть совершении действий, содержащих признаки административного правонарушения, указанного в пункте 2.3 настоящего акта, в связи с тем, что в КоАП РФ не установлена обязанность по рассмотрению дел и составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст.7.29.3 КоАП РФ в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.
3. Рекомендовать заказчику и контрактному управляющему в дальнейшем при осуществлении закупок руководствоваться положениями действующего законодательства в сфере закупок.

|  |  |
| --- | --- |
| Подписи лиц, проводивших проверку: | Н.В. Костина  В.М. Визильтир |