ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту актуализированного профессионального стандарта

«Эксперт в сфере закупок»

Содержание

[Раздел 1. Обоснование необходимости актуализации профессионального стандарта 3](#_Toc18922062)

[Раздел 2. Актуализация профессионального стандарта 5](#_Toc18922063)

[2.1. Общая характеристика области профессиональной деятельности, вида профессиональной деятельности, трудовых функций 5](#_Toc18922064)

[2.1.1. Значение для отрасли, анализ существующей ситуации, информация о перспективах развития вида профессиональной деятельности 5](#_Toc18922065)

[2.1.2. Описание обобщенных трудовых функций, входящих в вид профессиональной деятельности 7](#_Toc18922066)

[2.1.3. Описание состава трудовых функций 9](#_Toc18922067)

[2.2. Основные этапы актуализации профессионального стандарта 10](#_Toc18922068)

[2.2.1. Информация об организациях, на базе которых проводились исследования 10](#_Toc18922069)

[2.2.2. Сведения о нормативно-правовых документах, регулирующих вид профессиональной деятельности, для которого разработан проект актуализированного профессионального стандарта 10](#_Toc18922070)

[2.2.3. Требования к экспертам, привлеченным к актуализации профессионального стандарта 15](#_Toc18922071)

[2.2.4. Этапы актуализации профессионального стандарта 16](#_Toc18922072)

[Раздел 3. Профессионально-общественное обсуждение профессионального стандарта 17](#_Toc18922073)

[3.1. Порядок обсуждения 17](#_Toc18922074)

[3.2. Организации и эксперты, привлеченные к обсуждению проекта актуализированного профессионального стандарта 20](#_Toc18922075)

[3.3. Данные о поступивших замечаниях и предложениях к проекту актуализированного профессионального стандарта 20](#_Toc18922076)

[Раздел 4. Согласование проекта профессионального стандарта 21](#_Toc18922077)

[Приложение 1 22](#_Toc18922078)

[Приложение 2 23](#_Toc18922079)

[Приложение 3 31](#_Toc18922080)

[Приложение 4 37](#_Toc18922081)

[Приложение 5 40](#_Toc18922082)

[Приложение 6 42](#_Toc18922083)

Профессиональный стандарт «Эксперт сфере закупок» актуализирован в целях реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 N 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в соответствии с которыми, в целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, необходимо создать и модернизировать к 2020 году 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест, и обеспечить указанные рабочие места высококвалифицированными кадрами.

Актуализируемый профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок» был разработан в 2019 году.

# Раздел 1. Обоснование необходимости актуализации профессионального стандарта

Актуализации профессионального стандарта вызвана необходимостью внесения изменений в соответствии с изменениями, произошедшими в законодательстве в сфере закупок, законодательстве об образовании в части наименований направлений подготовки среднего профессионального и высшего образования и соответствующего Общероссийского классификатора специальностей по образованию, замечаний и предложений, поступивших от организаций-правоприменителей и результатов мониторинга практики применения профессионального стандарта, учетом информационных технологий, используемых в данном виде профессиональной деятельности (таблица 1).

Уведомление о разработке проекта профессионального стандарта размещено сайте «Профессиональные стандарты» (<http://profstandart.rosmintrud.ru/obshchiy-informatsionnyy-blok/reestr-uvedomleniy-o-razrabotke-peresmotre-professionalnykh-standartov/index.php?ELEMENT_ID=77284>).

В разделе III уточнена привязка обобщенных трудовых функции «Консультирование в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд», «Экспертиза в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд», «Организация работ по экспертизе и консультированию в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд» к уровням квалификации. Кроме того, уточнены требования к образованию и опыту профессиональной деятельности, необходимые для реализации обобщенных трудовых функций.

В трудовых функциях «Мониторинг рынка предмета закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд», «Консультирование по закупочным процедурам», «Экспертиза закупочной процедуры», «Экспертиза исполнения и результатов исполнения контракта (договора)», «Управление организацией (подразделения), обеспечивающей консультирование и экспертизу в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд», «Осуществление руководства и контроль повышения профессионального уровня работников» и «Исследование теоретических и практических проблем закупочной деятельности» произведена корректировка описания трудовых действий, уточнение формулировок требований к необходимым умениям и знаниям.

Во всем профессиональном стандарте термины и определения приведены в соответствии с понятийным аппаратом, содержащимся в действующем законодательстве Российской Федерации. Кроме того, документ дополнен трудовыми умениями и знаниями в области противодействия коррупции.

В профессиональном стандарте приведены в соответствие с современными классификаторами коды ОКВЭД, ОКЗ.

Таблица 1

**Информация об учете цифровых технологий в профессиональных стандартах**

| № п/п | Обобщенная трудовая функция (код и наименование) | Необходимые умения, обеспечивающие\определяющие использование цифровых технологий при выполнении данной функции | Необходимые умения, обеспечивающие\определяющие использование цифровых технологий при выполнении данной функции | Примеры цифровых технологий, используемых в профессиональной деятельности |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | А. Консультирование в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд | Обобщать полученную информацию, статистически ее обрабатывать и формулировать аналитические выводы о закупочных мероприятиях | Использовать специализированные информационные системы, в том числе Единую информационную систему в сфере закупок | 1. Программные продукты и программно-аппаратные комплексы по систематизации основных показателей закупок у заказчика  2. Единая информационная система в сфере закупок  3. Специализированные Электронные площадки для закупок |
| 2 | В. Экспертиза в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд | Выявлять нарушения и несоответствия при проведении экспертной оценки закупочной документации | Выявлять при осуществлении экспертизы нарушения выполнения контракта (договора) | 1. Программные продукты и программно-аппаратные комплексы по систематизации основных показателей закупок у заказчика  2. Электронные агрегаторы закупок  3. Использование аналитики «Больших данных» |
| 3 | С. Организация работ по экспертизе и консультированию в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд | Структурировать материал, полученный при работе организации, подразделения | Определять и рассчитывать показатели эффективности и результативности деятельности организации (подразделения), обеспечивающей консультирование и экспертизу в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд | 1. Программные продукты и программно-аппаратные комплексы по систематизации основных показателей закупок у заказчика  2. Использование аналитики «Больших данных» |

# Раздел 2. Актуализация профессионального стандарта

## 2.1. Общая характеристика области профессиональной деятельности, вида профессиональной деятельности, трудовых функций

Деятельность, направленная на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

1) планирования закупок товаров, работ, услуг;

2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями либо иным юридическим лицом

4) особенностей исполнения контрактов;

5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;

6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;

7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

### 2.1.1. Значение для отрасли, анализ существующей ситуации, информация о перспективах развития вида профессиональной деятельности

В современной экономике система государственных закупок является обязательным элементом управления государственными финансами и другими ресурсами общественного сектора экономики и призвана выполнять не только функции обеспечения общественных потребностей, но и функции государственного регулирования экономики.

Особое значение в системе закупок для государственных нужд имеет уровень профессиональной подготовки специалистов, занятых в данной сфере. Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок» призван установить современные единые требования к уровню квалификации специалистов, определить стандарты подготовки таких специалистов в учреждениях профессионального образования.

От заданных в профессиональном стандарте критериев подготовки специалистов, требований к выполнению всех этапов работ, зависит эффективность использования бюджетных средств и результативности мероприятий в области государственного регулирования.

Анализ нормативных правовых актов, образовательных программ профессионального образования, образовательных стандартов среднего профессионального образования, высшего образования, а также анкетирование работодателей, занятых как в бюджетном так и реальном секторах экономики, свидетельствует о востребованности работников, подготовленных именно с учетом специфики закупочной деятельности, а не в рамках профессионального образования по экономическим или юридическим специальностям.

В условиях кризисных явлений в экономике, оптимизации бюджетных средств и корпоративных расходов, распространение практики применения профессионального стандарта является наиболее актуальной задачей.

Использование профессионального стандарта в организациях всех организационно-правовых форм и форм собственности позволит работодателям, уже имея основной базис функциональных обязанностей, отвечающих современным требованиям, сформулировать должностные обязанности работников с учетом собственной потребности, специфики и принятой структурой закупочной деятельности, оптимизировать нужды и расходы организаций, обеспечить эффективное распределение должностных обязанностей среди работников, выявить новые тенденции в развитии и совершенствовании закупочной деятельности.

Данный стандарт является многофункциональным межотраслевым нормативным документом, описывающим области профессиональной деятельности, содержание трудовых функций и необходимых для их выполнения компетенций по 6, 7 квалификационным уровням, а также ряд других параметров, характеризующих специфику труда.

Профессиональный стандарт разработан также в целях обеспечения единства требований оценки профессиональной компетентности и квалификации работника.

Области профессиональной деятельности (виды экономической деятельности) в которых применим профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок» приведены в таблице 2.

Таблица 2. Области профессиональной деятельности

| Коды ОКВЭД | Вид экономической деятельности |
| --- | --- |
| 70.10 | Деятельность головных офисов |
| 70.22 | Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления |
| 82.11 | Деятельность административно-хозяйственная комплексная по обеспечению работы организации |
| 84.13 | Регулирование и содействие эффективному ведению экономической деятельности предприятий |

Основной целью вида экономической деятельности (области профессиональной деятельности) является: обеспечить соблюдение требований законодательства при осуществлении закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд.

Основными задачами профессиональной деятельности являются:

* Повышение эффективности использования средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, средств хозяйствующих субъектов при осуществлении закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд.
* Повышение уровня профессиональной подготовки работников, осуществляющих деятельность в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд.
* Повышение качества предоставляемых товаров, работ и услуг для государственных, муниципальных и корпоративных нужд.

Основными сферами применения профессионального стандарта являются:

* повышение эффективности расходования средств консолидированного бюджета, направляемых организациям для осуществления закупок в сфере государственных и муниципальных нужд, оказание методологического содействия, направленного на оптимизацию расходов организаций реального сектора экономики, использующих систему торгов;
* установление единых квалификационных требований к работникам, занятым в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, ориентирование таких работников на постоянное совершенствование собственных знаний и умений в процессе трудовой деятельности;
* формирование государственных образовательных стандартов и программ профессионального образования и обучения, а также разработка учебно-методических материалов к этим программам.

Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок» может быть использован работодателем для решения следующих задач:

* выбор квалифицированного персонала на рынке труда, отвечающего поставленной функциональной задачи;
* определение критериев оценки при подборе и отборе персонала;
* обеспечение качества труда персонала и соответствия трудовых функций, выполняемых персоналом, установленным требованиям;
* обеспечение профессионального роста персонала;
* поддержание и улучшение стандартов качества в организации через контроль и повышение профессионализма своих работников;
* повышение мотивации персонала к труду в своей организации;
* повышение эффективности, обеспечения стабильности и качества труда, а, следовательно, и высоких экономических результатов.

Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок» является основой для работника в следующих направлениях:

* определение собственного профессионального уровня, направлений и задач профессионального обучения и совершенствования;
* эффективное функционирование на предприятии;
* обеспечение собственной востребованности на рынке труда и сокращение сроков поиска подходящей работы;
* карьерный рост и увеличение доходов.

Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок» необходим для сферы образования в качестве основы для формирования федеральных образовательных стандартов и образовательных программ всех уровней профессионального образования, разработки методических материалов и выбора форм и методов обучения в системе профессионального образования, а также дополнительного профессионального образования персонала на предприятиях.

### 2.1.2. Описание обобщенных трудовых функций, входящих в вид профессиональной деятельности

В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке профессионального стандарта, в рамках вида профессиональной деятельности «Экспертиза и консультирование при осуществлении закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» были выделены обобщенные трудовые функции (ОТФ).

Декомпозиция вида профессиональной деятельности на составляющие его ОТФ осуществлялась на основе следующих принципов.

1. Соответствие требованию полноты. Совокупность ОТФ полностью охватывает вид профессиональной деятельности «Экспертиза и консультирование при осуществлении закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд». Установленные ОТФ необходимы и достаточны для достижения цели вида профессиональной деятельности.

2. Соответствие требованию точности формулировки. Формулировки ОТФ соответствуют терминологии и положениям законодательной и нормативно-правовой базы, и одинаково понимаются большинством представителей профессионального сообщества.

3. Соответствие требованию относительной автономности трудовой функции. Каждая ОТФ представляет собой относительно автономную (завершенную) часть профессиональной деятельности, ее выполнение возможно одним работником, и приводит к получению конкретного результата.

4. Соответствие требованию проверяемости. Существует возможность объективной проверки владения работником любой ОТФ.

Объективным основанием для выделения ОТФ является вид работ и сложность их выполнения.

В соответствии приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 148н и с учетом Отраслевой рамки квалификаций для каждой ОТФ установлены уровни квалификаций. С учетом анализа требований профессиональной деятельности специалистов в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд ОТФ отнесены к 6, 7 уровням квалификации.

Описание обобщенных трудовых функций, входящих в вид профессиональной деятельности, и обоснование их отнесения к конкретным уровням квалификации представлены в таблице 3.

Таблица 3. Обобщенные трудовые функции

| Код | Обобщенные трудовые функции | Уровень квалификации | Обоснование уровня квалификации |
| --- | --- | --- | --- |
| A | Консультирование в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд | 6 | Специалист данного уровня квалификации самостоятельно осуществляет ведение и учет информационных ресурсов проведения закупочных мероприятий, мониторинг цен на товары, работы, услуги, анализирует диапазон цен и консультирует о диапазоне цен на товары, работы, услуги |
| B | Экспертиза в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд | 7 | Специалист данного уровня квалификации самостоятельно осуществляет проведение экспертной оценки закупочной документации, заявок в процедуре закупки, подведения итогов процедуры и оформление по результатам экспертизы заключения |
| С | Организация работ по экспертизе и консультированию в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд | 7 | Управление организацией (подразделением), обеспечивающей консультирование и экспертизу в сфере закупок, консультирование клиентов о действующем законодательстве Российской Федерации, регулирующем закупочную деятельность, разрабатывает методы совершенствования процесса консультирования и экспертизы в сфере закупок, методов контроля качества итоговых документов по экспертизе |

### 2.1.3. Описание состава трудовых функций

В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке профессионального стандарта, в каждой ОТФ были выделены отдельные трудовые функции (ТФ).

Декомпозиция ОТФ на составляющие ее ТФ осуществлялась на основе следующих принципов.

1. Соответствие требованию полноты. Совокупность ТФ полностью охватывает соответствующую ОТФ.

2. Соответствие требованию точности формулировки. Формулировки трудовых действий, умений и знаний, требуемых ТФ, соответствуют терминологии и положениям законодательной и нормативно-правовой базы и одинаково понимаются большинством представителей профессионального сообщества.

3. Соответствие требованию относительной автономности трудовой функции. Каждая ТФ представляет собой относительно автономную (завершенную) часть ОТФ и приводит к получению конкретного результата.

4. Соответствие требованию проверяемости. Существует возможность объективной проверки владения работником каждой ТФ.

Объективным основанием для выделения ТФ выступает вид работы. В состав трудовых функций включены конкретные трудовые действия, выполняемые специалистами, осуществляющими деятельность в сфере закупок в процессе работы.

Описание состава трудовых функций представлено в таблице 4.

Таблица 4. Трудовые функции

| Код | Уровень квалификации | Трудовые функции |
| --- | --- | --- |
| А/01.6 | 6 | Мониторинг рынка предмета закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд |
| А/02.6 | 6 | Консультирование по закупочным процедурам |
| В/01.7 | 7 | Экспертиза закупочной процедуры |
| В/02.7 | 7 | Экспертиза исполнения и результатов исполнения контракта (договора) |
| С/01.7 | 7 | Управление организацией (подразделения), обеспечивающей консультирование и экспертизу в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд |
| С/02.7 | 7 | Осуществление руководства и контроль повышения профессионального уровня работников |
| С/03.7 | 7 | Исследование теоретических и практических проблем закупочной деятельности |

## 2.2. Основные этапы актуализации профессионального стандарта

### 2.2.1. Информация об организациях, на базе которых проводились исследования

В соответствии с Правилами разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, утв. постановлением Правительства РФ от 22.01.2013 г., № 23, профессиональный стандарт актуализирован Торгово-промышленной палатой Российской Федерации совместно с Всероссийским научно-исследовательским институтом труда Минтруда России, Фондом развития профессиональных квалификаций Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС), Всероссийским профессиональным союзом работников аудиторских, оценочных, экспертных и консалтинговых организаций с участием представителей работодателей ключевых отраслей, ведущих образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования. Перечень организаций, сведения об уполномоченных лицах, участвовавших в актуализации профессионального стандарта, приведены в приложении 1.

### 2.2.2. Сведения о нормативно-правовых документах, регулирующих вид профессиональной деятельности, для которого разработан проект актуализированного профессионального стандарта

Профессиональная деятельность специалиста в сфере закупок регулируется следующими федеральными и отраслевыми нормативно-правовыми актами.

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ, часть третья от 26.11.2001 г. № 146-ФЗ и часть четвертая от 18.12.2006 г. № 230-ФЗ).
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
5. Федеральный закон Российской Федерации от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
6. Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».
7. Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 г. № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1091 «О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2013 г. № 367 «Об утверждении Правил получения международными организациями права на предоставление грантов на территории Российской Федерации на осуществление конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 г. № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 г. № 926 «Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 г. № 1047 «Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения».
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 г. № 927 «Об определении требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения».
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 г. № 835 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд».
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.05.2015 г. № 479 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».
22. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
23. Постановление Правительства РФ от 08.06.2018 N 656 "О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки".
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.05.2018 г. № 564 «О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров».
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов».
26. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 г. № 658 «О централизованных закупках офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения бюджетного учета, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности».
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 238 О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 г. № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».
29. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
31. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 г. № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
32. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».
33. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
34. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2019 г. № 223 «Об особенностях проведения закрытых электронных процедур и порядке аккредитации на специализированных электронных площадках».
35. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1090 «Об утверждении методики сокращения количества товаров, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта».
36. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2015 г. № 1193 «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
37. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе».
38. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 г. № 1367 "О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
39. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».
40. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».
41. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.11.2010 г. № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации».
42. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2016 г. № 2931-р «Об утверждении перечня федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства».
43. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.09.2017 г. № 1995-р «Об источниках информации для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на поставку технических средств реабилитации и услуг».
44. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 г. № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)».
45. Приказ Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
46. Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».
47. Приказ Минэкономразвития России от 29.06.2015 г. № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки».
48. Приказ ФАС России от 13.07.2017 г. № 928/17 «Об утверждении Перечня нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по контролю (надзору)».
49. Приказ Минфина России от 24.11.2014 г. № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками».
50. Приказ Казначейства России от 30.12.2015 г. № 27н «Об утверждении Порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 25 марта 2014 г. № 4н».

### 2.2.3. Требования к экспертам, привлеченным к актуализации профессионального стандарта

В целях актуализации профессионального стандарта была сформирована рабочая группа экспертов, в состав которой были включены специалисты в области разработки профессиональных стандартов, специалисты в области закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд, руководители структурных подразделений организаций, осуществляющих закупки, специалисты в области управления, обучения и развития персонала, другие специалисты.

Эксперты в рабочую группу выбирались исходя из следующих требований:

* требования к представителю профессионального сообщества – высшее образование, стаж работы в профессиональной области не менее 10 лет;
* требования к представителю образовательного сообщества – высшее образование, стаж педагогической деятельности по профильным дисциплинам не менее 10 лет, стаж работы в профессиональной области не менее 5 лет.

Все эксперты рабочей группы должны знать:

* Трудовой кодекс РФ в части, регламентирующей трудовые отношения в области образования, разработку и применение профессиональных стандартов и иных квалификационных характеристик;
* методические рекомендации по разработке профессионального стандарта, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.04.2013 г. № 170н, а также другие нормативные, правовые и иные акты и документы, регулирующие процесс разработки и утверждения профессиональных стандартов, включая законы, подзаконные акты, локальные нормативные акты;
* уровни квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.04.2013 г. № 148н;
* содержание и структуру профессиональной деятельности в рамках предметной области профессионального стандарта, трудовые функции и действия, выполняемые работниками, профессиональные знания и умения, которыми должны они обладать;
* зарубежную и отечественную практику разработки профессиональных стандартов и иных инструментов определения квалификационных требований;
* методы эффективной командной работы, приемы эффективных коммуникаций.

Все эксперты рабочей группы должны уметь:

* собирать, агрегировать и декомпозировать исходные сведения;
* анализировать информацию, включая функциональный анализ сферы профессиональной деятельности;
* формулировать дефиниции, классификации и атрибуты в целях разработки профессионального стандарта;
* взаимодействовать с другими экспертами, работать в команде.

Все эксперты рабочей группы должны обладать навыками:

* оформление документации в соответствии с принятыми (установленными) нормами и правилами;
* эффективная коммуникация с использованием современных средств связи/ИКТ;
* подготовка и представление презентационных материалов.

Кроме того, при отборе экспертов учитывались требования, не связанные с профессиональными компетенциями, но необходимые для разработки профессиональных стандартов:

* независимость;
* широкий кругозор;
* способность формировать и отстаивать точку зрения.

Сведения об экспертах, привлеченных к разработке и согласованию проекта профессионального стандарта, приведены в Приложении 1 к пояснительной записке.

### 2.2.4. Этапы актуализации профессионального стандарта

1 этап: анализ квалификационных требований и разработка концепции профессиональных стандартов в области закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд.

2 этап: анализ действующего профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок»

3 этап: разработка проекта актуализированного профессионального стандарта.

4 этап: обсуждение проекта актуализированного профессионального стандарта, сбор отзывов, доработка проекта с учетом поступивших замечаний.

# Раздел 3. Профессионально-общественное обсуждение профессионального стандарта

## 3.1. Порядок обсуждения

Обсуждение проекта актуализированного профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок» с заинтересованными организациями проводилось следующим путем:

* размещение проекта профессионального стандарта на сайтах и Интернет-ресурсах:

Совета по профессиональным квалификациям торговой, внешнеторговой и по отдельным видам предпринимательской и экономической деятельности – <http://spk.tpprf.ru/deyatelnost/professionalnykh-st/obsuzhdenie-profstandartov/>

региональных торгово-промышленных палат (далее – ТПП):

1. ТПП Республики Калмыкия –  <http://kalmykia.tpprf.ru/ru/SPK/>;
2. Жуковская ТПП – <http://zhtpp.ru/poleznaja-informacija>;
3. Кропоткинская ТПП – <https://kropotkin.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-professionalnykh-standartov/?clear_cache=Y>;
4. Тимошевская ТПП – <http://timashyovsk.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-professionalnykh-standartov/?clear_cache=Y>;
5. ТПП Республики Хакасия – <http://www.torgpalata.ru/ru/1320.html>;
6. ТПП Краснодарского края – <http://kuban.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsluzhivanie-proektov-professionalnykh-standartov/>;
7. ТПП Республики Адыгея – <http://adygea.tpprf.ru/ru/profstandart/>;
8. Астраханская ТПП – <http://astrakhan.tpprf.ru/ru/profstandart/>;
9. ТПП Республики Дагестан – <http://rd.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-professionalnykh-standartov.php>;
10. Пермская ТПП – <http://permtpp.ru/projects/effektivnost_biznesa/professionalno-obshchestvennoe_obsuzhdenie_proektov_professionalnykh_standartov/?clear_cache=Y>;
11. ТПП г.Ухты – <http://uhta.tpprf.ru/ru/news/317516/>;
12. Курская ТПП – <https://kursk.tpprf.ru/ru/special/prof-proekt-standart/>;
13. Темрюкская ТПП – <http://temryuk.tpprf.ru/ru/standart.php>;
14. ТПП Саратовской области – <http://sartpp.ru/ru/business/profst.php>;
15. ТПП г.Волгодонска – <http://volgodonsk.tpprf.ru/ru/standards.php>;
16. Ленинградская областная ТПП – <http://lo.tpprf.ru/ru/profakkred1/>;
17. Дальневосточная ТПП (Хабаровск) – <http://dvtpp.ru/ru/obsuzhdenie-proektov-profstandartov/>;
18. Оренбургская ТПП – <http://orenburg-cci.ru/professionalno-obshhestvennoe-obsuzhdenie-proektov-professionalnyix-standartov.html>;
19. Калининградская ТПП – <https://kaliningrad.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov/>;
20. Брянская ТПП – <http://bryansk.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-professionalnykh-standartov.php>;
21. Серпуховская ТПП – <http://serpukhov.tpprf.ru/ru/?bitrix_include_areas=N&clear_cache=Y>;
22. ТПП Крыма – <http://crimea.tpprf.ru/ru/proekty/>;
23. Ульяновская ТПП – <http://ultpp.ru/ru/podrazdeleniya/tsentr-delovoy-informatsii-i-konsultatsiy/?bitrix_include_areas=Y&clear_cache=Y>;
24. Волгоградская ТПП – <http://volgogradcci.ru/page/poleznaya-informatsiya>;
25. Воронежская ТПП – <http://tppvo.ru/uslugi/profstandarty/>;
26. ТПП Красноармейского района Краснодарского края – <http://krasnoarmeysk.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-professionalnykh-standartov/>;
27. ТПП Восточной Сибири – <http://vs.tpprf.ru/ru/profstandart/?clear_cache=Y>;
28. Алтайская ТПП – <http://altai.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-professionalnykh-standartov/?clear_cache=Y>;
29. Гулькевичская ТПП (Краснодарский край) –<http://gulkevichi.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-professionalnykh-standartov_gulk/>;
30. Восточная ТПП Московской области – <http://vomo.tpprf.ru/ru/Profstandarty/?clear_cache=Y>;
31. Севастопольская ТПП – <http://sevastopol.tpprf.ru/ru/standart/?clear_cache=Y>;
32. Апшеронская ТПП – <http://apsheronsk.tpprf.ru/ru/spk/>;
33. Новосибирская ТПП – <http://novosibobl.tpprf.ru/ru/aktualno/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-professionalnykh-standartov/?clear_cache=Y>;
34. ТПП ХМАО – <http://hmao.tpprf.ru/ru/bussinesscentre/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-professionalnykh-standartov/>;
35. ТПП Ростовской области – <http://www.tppro.ru/pravo_uslugi/prof_standart/>;
36. Орловская ТПП – <http://orel.tpprf.ru/ru/proekt/prof-obsujdenie/>;
37. Нижневартовская ТПП – <http://nizhnevartovsk.tpprf.ru/ru/profstandart/>;
38. ТПП Динского района Краснодарского края – <http://dinsk.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-professionalnykh-standartov-2019/?clear_cache=Y>;
39. Абинская ТПП Краснодарского края – <http://abinsk.tpprf.ru/ru/standart/?clear_cache=Y>;
40. Таганрогская ТПП – <http://ticci.ru/profstandarts/>;
41. Псковская ТПП – <http://pskov.tpprf.ru/ru/opps/>;
42. Вологодская ТПП – <http://vologda.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-profstandartov/?clear_cache=Y>;
43. Старооскольская ТПП (Белгородская область) – <http://starooskol.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-professionalnykh-standartov-/?clear_cache=Y>;
44. ТПП г.Каменск-Шахтинский Ростовской области – <http://kamenskshah.tpprf.ru/ru/special/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-professionalnykh-standartov/>;
45. ТПП Чувашской Республики – <http://tppchr.ru/index.php?Mn=45&sMn=259>;
46. ТПП Тюменской области – <http://tyumen.tpprf.ru/ru/special/innovatsionnyy-tsentr-po-professionalnoy-podgotovke-spetsialistov/>;
47. Южно-Уральская ТПП – <http://tpp74.ru/deal_info/ocenka_vozd/prof-ob_slush/index.php?ELEMENT_ID=141686>;
48. Волжская ТПП (Волгоградская область) – <http://www.tpp.volzhsky.ru/23348-2/>;
49. ТПП Республики Коми – <http://tppkomi.ru/page/profstandarts>;
50. ТПП Саха-Якутия – <http://sakha.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-profstandartov.php?clear_cache=Y>;
51. ТПП г.Кургана – <http://gorodkurgan.tpprf.ru/ru/profstandart/poo-professionalnykh-standartov.php>;
52. ТПП г.Реутов – <http://reutov.tpprf.ru/ru/news/318452/> и <https://rtpp.ru/node/1574>
53. Тульская ТПП – <http://tula.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-professionalnykh-standartov/>;
54. ТПП Костромской области – <http://kostroma.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-profstandartov/>;
55. Новосибирская городская ТПП <http://novosibgor.tpprf.ru/ru/spk,/>;
56. Кузбасская ТПП – <http://kuztpp.ru/ru/cospk/profstandart.php>;
57. Московская ТПП <https://mostpp.ru/projects/proekty-mtpp/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-professionalnykh-standartov/>;
58. Тульская ТПП <http://tula.tpprf.ru/ru/professionalno-obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-professionalnykh-standartov/>;
59. Белгородская ТПП <http://belgorod.tpprf.ru/ru/SPK/>;
60. Омская ТПП  <http://omsk.tpprf.ru/ru/profstandart/>;
61. ТПП Владимирской области <http://vladimir.tpprf.ru/ru/profstandart/>;

* проведение круглых столов и иных деловых мероприятий:

Санкт-Петербургский Международный Форум труда (28.02-01.03.2019 г.) – <https://forum-truda.expoforum.ru/delovaya-programma>;

Круглый стол «Национальная система квалификаций в России. Переход на профессиональные стандарты. Опыт внедрения: проблемы и находки» (Государственная Дума Российской Федерации, 22.03.2019 г.) – <http://duma.gov.ru/press/events/date/2019-03-22/>;

XV Всероссийский форум-выставка «ГОСЗАКАЗ – 2019» (3-5.04.2019 г.) – <https://forum-goszakaz.ru/>;

Международная научно-практическая конференция «Типичная и нетипичная занятость: перспективы исследований и регулирования» (V Гусовские чтения)» – Круглый стол «Организованные формы международной трудовой миграции: проблемы, механизмы регулирования и подготовка специалистов» (30.05.2019 г.) – <https://www.msal.ru/news/v-gusovskie-chteniya/>;

VI Международная Конференция «Практическое саморегулирование» – СЕКЦИЯ «Регулирование профессиональной деятельности в рамках национальной системы квалификации» (05.06.2019 г.) – <http://tppsro.ru/konferentsii/konferentsia_2019/programma_2019>;

Конференция «Развитие национальной системы квалификаций в Ленинградской области» (17.06.2019 г.) – <http://lo.tpprf.ru/ru/news/311554/>;

Круглый стол «Развитие национальной системы оценки квалификаций в Калининградской области» (18.06.2019 г.) – <http://spk.tpprf.ru/news/385>;

Международный Форум «Армия 2019» – Круглый стол «Из армии в предприниматели: обучение, профориентация» (26.06.2019 г.) – <http://www.rusarmyexpo.ru/army2019/32581/32583>;

Круглый стол «Развитие национальной системы оценки квалификаций в Чувашской Республике» (03.07.2019 г.) – <http://www.tppchr.ru/index.php?mode=News&ID=10412&S=1&M=07&Y=2019>;

Круглый стол «Развитие национальной системы оценки квалификаций в Тульской области» (16.07.2019 г.) – <https://tula.tpprf.ru/ru/news/316015/>;

Конференция «Развитие национальной системы оценки квалификаций в Воронежской области» (02.08.2019 г.) – <https://www.govvrn.ru/novost/-/~/id/4152305>;

Круглый стол ««Развитие национальной системы оценки квалификаций в Псковской области» (06.08.2019 г.) – <https://pskov.tpprf.ru/ru/news/317933/>;

Конференция «Развитие национальной системы оценки квалификаций» (Ставропольский край, 09.08.2019 г.) – <https://stavropol.tpprf.ru/ru/news/319143/>;

* размещение информации о разработанном проекте стандарта и его публичном обсуждении на сайте Минтруда России и ВНИИтруда Минтруда России - <http://profstandart.rosmintrud.ru/expert-opinion.php> и <https://www.vcot.info/standards/developer>;
* направление информации о разработанном проекте стандарта и его публичном обсуждении в 180 региональные торгово-промышленные палаты.

Профессиональный стандарт одобрен Советом по профессиональным квалификациям торговой, внешнеторговой и по отдельным видам предпринимательской и экономической деятельности и Всероссийским профессиональным союзом работников аудиторских, оценочных, экспертных и консалтинговых организаций.

## 3.2. Организации и эксперты, привлеченные к обсуждению проекта актуализированного профессионального стандарта

Участники фокус-групп и выборка респондентов, принимавших участие в экспертных опросах, формировались из числа специалистов, обладающих знанием специфики данного вида трудовой деятельности, квалификационных требований, предъявляемых к работникам (эксперты двух категорий: производственники и специалисты по работе с персоналом).

Данные об организациях и экспертах, привлеченных к обсуждению проекта профессионального стандарта, приведены в Приложении 2.

## 3.3. Данные о поступивших замечаниях и предложениях к проекту актуализированного профессионального стандарта

Поступило 5 отзыва от 5 организаций из 3 регионов Российской Федерации, в том числе:

* очные мероприятия – более 300 участников, 1 – устных предложений и замечаний;
* обсуждение на Интернет-площадках: 62 сайта, 3 – предложений и замечаний;
* заочные мероприятия: 180 адресов рассылки, 1 – предложений и замечаний;

Сводные данные по результатам публичного обсуждения, поступивших письменных замечаний и предложений к проекту актуализированного профессионального стандарта приведены в Приложении 3.

Торгово-промышленная палата Российской Федерации в соответствии с требованиями, содержащимися в постановлении Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23 «О правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов» и приказах Минтруда России от 12 апреля 2013 г. № 147н «Об утверждении Макета профессионального стандарта» и № 148н «Об утверждении уровней квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов», провела доработку профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок».

# Раздел 4. Согласование проекта профессионального стандарта

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и пунктом 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2018 г. № 329, Министерство финансов Российской Федерации осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях согласования проекта актуализированного стандарта в Минфин России направлено письмо от 22.10.2019 г.

Проект актуализированного профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок» вносится в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации для утверждения в установленном порядке.

Приложение 1

к пояснительной записке к проекту актуализированного профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок»

Сведения об организациях и экспертах, привлеченных к актуализации и согласованию профессионального стандарта

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Организация | Субъект Российской Федерации |
| Разработка профессионального стандарта | | |
|  | Всероссийский профессиональный союз работников аудиторских, оценочных, экспертных и консалтинговых организаций | город Москва |
|  | Торгово-промышленная палата Российской Федерации | город Москва |
|  | ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС) | город Москва |
|  | ФГБУ «ВНИИ труда» труда Минтруда России | город Москва |
|  | Фонд развития профессиональных квалификаций Торгово-промышленной палаты Российской Федерации | город Москва |
| Согласование профессионального стандарта | | |
| 1. | Министерство финансов Российской Федерации | город Москва |

Приложение 2

к пояснительной записке к проекту актуализированного профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок»

Сведения о мероприятиях профессионально-общественного обсуждения проекта актуализированного профессионального стандарта

| Мероприятие | Дата проведения | Наименования организаций, участвующих в мероприятии (с указанием субъекта Российской Федерации) | Общее количество участников мероприятия | URL-адрес Интернет-ресурса, содержащего информацию о проведенном мероприятии |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Санкт-Петербургский Международный Форум труда – HR-марафон «Цифровая экономика России: трансформация профессии HR-специалистов. Цифровое портфолио 3.0 и Цифровое портфолио 4.0» | 28.02-01.03.2019 г. | Правительство Санкт-Петербурга (Санкт-Петербург)  Санкт-Петербургский Государственный Университет (Санкт-Петербург)  ФАС России по Ленинградской области  Торгово-промышленная палата РФ (Москва)  Фонд развития профессиональных квалификаций ТПП РФ (Москва)  Фонд инфраструктурных и образовательных программ (Группа РОСНАНО) (Москва)  Институт философии РАН сектора гуманитарных экспертиз и биоэтики (Москва)  АО «ОБОРОНЭНЕРГО» (Москва)  и др. | Более 100 | <https://forum-truda.expoforum.ru/delovaya-programma>  <https://forum-truda.expoforum.ru/delovaya-programma?date=28.02.19&eventId=5c63f99960164f5d383216b4> |
| Круглый стол «Национальная система квалификаций в России. Переход на профессиональные стандарты. Опыт внедрения: проблемы и находки» | 22.03.2019 г. | Государственная Дума Российской Федерации (Москва)  НАРК (Москва)  Торгово-промышленная палата РФ (Москва) | Около 30 | <http://duma.gov.ru/press/events/date/2019-03-22/> |
| XV Всероссийский форум-выставка «ГОСЗАКАЗ – 2019» | 3-5.04.2019 г. | Минтруд России (Москва)  Минэкономразвития России (Москва)  ФАС России (Москва)  Торгово-промышленная палата РФ (Москва)  Корпорация МСП (Москва)  и др. | Более 300 | <https://forum-goszakaz.ru/> |
| VI Международная Конференция «Практическое саморегулирование» – СЕКЦИЯ «Регулирование профессиональной деятельности в рамках национальной системы квалификации» | 05.06.2019 г. | Минэкономразвития России (Москва)  Ростехнадзор (Москва)  Торгово-промышленная палата РФ (Москва)  Фонд развития профессиональных квалификаций ТПП РФ (Москва)  Российская Гильдия Риелтеров  Ассоциации «Сообщество профессионалов оценки» (Санкт-Петербург)  Ассоциации инженеров  «Национальная палата инженеров» (Москва)  Евразийской Гильдии финансовых экспертов и ревизоров (Москва)  Саморегулируемая организация «Союз Операторов Электронных Площадок» (Москва)  Союз строительных компаний Урала и Сибири (Челябинск)  Ассоциации СРО «Кадастровые инженеры» (Москва) | Около 30 | <http://tppsro.ru/konferentsii/konferentsia_2019/programma_2019> |
| Конференция «Развитие национальной системы квалификаций в Ленинградской области» | 17.06.2019 г. | Торгово-промышленная палата РФ (Москва)  Фонд развития профессиональных квалификаций ТПП РФ (Москва)  УФАС России по Ленинградской области  Ленинградская областная торгово-промышленная палата (Санкт-Петербург)  СПб ГБПОУ «Академия управления городской средой, градостроительства и печати» (Санкт-Петербург)  НОСТРОЙ по СЗФО (Санкт-Петербург)  ФГУП «Санкт-Петербургский НИИ вакцин и сывороток и предприятие по производству бактерийных препаратов» ФМБА России (Санкт-Петербург)  ГУП «Пассажиравтотранс» (Санкт-Петербург)  СПб ГБУ «Мостотрест» (Санкт-Петербург) | Более 30 | <http://lo.tpprf.ru/ru/news/311554/> |
| Круглый стол «Развитие национальной системы оценки квалификаций в Калининградской области» | 18.06.2019 г. | Торгово-промышленная палата РФ (Москва)  Фонд развития профессиональных квалификаций ТПП РФ (Москва)  АНО ДПО МИМОП (Москва)  Министерство социальной политики (Калининградская область)  Государственная инспекция труда (Калининградская область)  Министерство образования (Калининградская область) | Около 120 | <http://spk.tpprf.ru/news/385> |
| Международный Форум «Армия 2019» – Круглый стол «Из армии в предприниматели: обучение, профориентация» | 26.06.2019 г. | Торгово-промышленная палата РФ (Москва)  Фонд развития профессиональных квалификаций ТПП РФ (Москва)  Свыше 20 подведомственных Минобороны России предприятий и учреждений  Около 15 организаций обороно-промышленного комплекса  Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа (Москва) | Более 40 | <http://www.rusarmyexpo.ru/army2019/32581/32583>  <http://www.rusarmyexpo.ru/business_program/4109/31845.html>  <https://video.tpprf.ru/actual/news/3697/> |
| Круглый стол «Развитие национальной системы оценки квалификаций в Чувашской Республике» | 03.07.2019 г. | ТПП Чувашской Республики (Чувашская республика)  Министерство образования и молодежной политики (Чувашская республика)  Министр труда и социальной защиты (Чувашская республика)  Торгово-промышленная палата РФ (Москва)  Фонд развития профессиональных квалификаций ТПП РФ (Москва)  и др. | Около 30 | <http://www.tppchr.ru/index.php?mode=News&ID=10412&S=1&M=07&Y=2019> |
| Круглый стол «Развитие национальной системы оценки квалификаций в Тульской области» | 16.07.2019 г. | Торгово-промышленная палата РФ (Москва)  Фонд развития профессиональных квалификаций ТПП РФ (Москва)  Тульская торгово-промышленная палата (Тульская область) | Более 20 | <https://tula.tpprf.ru/ru/news/316015/> |
| Конференция «Развитие национальной системы оценки квалификаций в Воронежской области» | 02.08.2019 г. | Торгово-промышленная палата РФ (Москва)  Фонд развития профессиональных квалификаций ТПП РФ (Москва)  Союз «Торгово-промышленная палата Воронежской области» (Воронежская область)  Департамент труда и занятости населения в Воронежской области (Воронежская область)  ГКУ ВО «Центр занятости населения города Воронежа» (Воронежская область)  Институт социального образования (Воронежская область)  АО «Конструкторское бюро химавтоматики» (Воронежская область) | Около 40 | <http://tppvo.ru/events/events_8220.html> |
| Круглый стол ««Развитие национальной системы оценки квалификаций в Псковской области» | 06.08.2019 г. | Торгово-промышленная палата РФ (Москва)  Фонд развития профессиональных квалификаций ТПП РФ (Москва)  Союз «Торгово-промышленная палата Псковской области» (Псковская область)  ГКУ ПО «ОЦЗН» по г. Пскову и Псковскому району (Псковская область)  Октябрьская железная дорога – филиал ОАО «РЖД» (Санкт-Петербург) | Около 40 | <https://pskov.tpprf.ru/ru/news/317933/> |
| Конференция «Развитие национальной системы оценки квалификаций в Ставропольском крае» | 09.08.2019 г. | Торгово-промышленная палата РФ (Москва)  Фонд развития профессиональных квалификаций ТПП РФ (Москва)  Министерство труда и социальной защиты Ставропольского края (Ставропольский край)  Министерство экономического развития Ставропольского края (Ставропольский край) | Около 30 | <https://stavropol.tpprf.ru/ru/news/319143/> |

Приложение 3

к пояснительной записке к проекту актуализированного профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок»

Сводные данные о поступивших замечаниях и предложениях к проекту актуализированного профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок», проектам квалификаций и описанию профессий для Справочника профессий

| № п/п | ФИО эксперта | Организация, должность | Замечание, предложение | Принято, отклонено, частично принято (с обоснованием) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Замечания и предложения к проекту профессионального стандарта | | | | |
| 1 | Сухадольский Георгий Александрович | Аналитический центр «Интерфакс-ProЗакупки», руководитель | Закупаются не только товары, работы, услуги, но также и иные объекты гражданских прав (имущественные права, интеллектуальная собственность и нематериальные блага) – предлагается исправить по всему тексту документа | Частично принято. По всему тексту документа исправлено на «товары, работы, услуги и иные объекты имущественных прав» |
| Термин контракт применяется исключительно для государственных и муниципальных закупок, и то не для всех случаев. Для корпоративных закупок, а также в отдельных случаях в государственных и муниципальных закупках используется термин «договор» | Принято, по всему тексту документа исправлено «контракт (договор)» |
| «Публичное размещение» исправить на «размещение»  Размещение извещения и иных документов совсем не обязательно осуществляется публично, особенно в корпоративных закупках. Скорее даже наоборот – информация направляется заинтересованным лицам (потенциальным участникам закупок и т.д.) напрямую, не публично. Можно также отметить, что Руководство ОЭСР по борьбе со сговором на торгах рекомендует максимально ограничить обмен информацией между соискателями в процессе торгов, и всегда максимально продумывать, какую и зачем информацию раскрывать публично | Частично принято – с пометкой «в случае требований законодательства» |
| По тексту документа «Работать в единой информационной системе» необходимо либо удалить требование, либо переработать стандарт с более четким разделением на применение к государственным и к частным закупкам. К коммерческим закупщикам, не подпадающим под 223-ФЗ, единая информационная система не имеет никакого отношения | Принято частично с формулировкой «Работать в специализированных информационных системах, в том числе Единой информационной системе в сфере закупок» |
| 2 | Дорошенко Наталья Викторовна | Госкорпорация «Росатом», заместитель директора Департамента методологии и организации закупок | Раздел III.  «Осуществление мониторинга поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заказчиков в сфере закупок)»  «Проведение анализа рынка на соответствие цен, поставщиков»  «Осуществление экспертизы выполнения контракта»  «Осуществление экспертизы соответствия результатов, предусмотренных контрактом, условиям контракта»  «Осуществление проверки соответствия фактов и данных при экспертизе результатов, предусмотренных контрактом, условиям контракта»  «Осуществление проверки соответствия качества товаров, услуг, работ при экспертизе результатов, предусмотренных контрактом, условиям контракта»  «Составление по результатам экспертизы исполнения и результатов исполнения контракта документа в виде заключения»  Для специалиста в сфере закупок для корпоративных нужд стандарт требует доработки.  Исключение из обязанностей закупщика мероприятий на стадии подготовки к закупке (формирование потребности, разработка технического задания – для этого требуется, как минимум, иметь техническое образование) и контроль исполнения заключенного договора (организация и проведение контроля поступившей продукции, оформление документов по итогам проведения входного контроля и пр.). | Отклонено. В Проекте Стандарта учтены положения законодательства Российской Федерации в части требований к образованию специалистов. Кроме того, стандарт является межотраслевым, поэтому невозможно учесть профиль образования специалиста (техническое, химическое или иное) |
| Раздел III Исправить «Проведение консультаций по закупочной документации и мероприятиям» на «Проведение консультаций по закупочной документации, процедурам и мероприятиям». Наименование функции «Консультирование по закупочным процедурам» | Отклонено. В понятие мероприятиям вход как закупочные процедуры, так и мониторинг поставщиков |
| Раздел III – убрать наименование «Экспертиза исполнения и результатов исполнения контракта».  Исключение этой функции. Эксперт по закупкам – это организатор закупочной процедуры. Он проводит процедуру, а как исполняется договор, проведение анализа результатов исполнения – это функция держателя договора (инициатора закупки). | Отклонено. В данном стандарте Эксперт в сфере закупок не является организатором, а выступает в качестве исследователя и контролера |
| Раздел III Пункт «Другие характеристики» добавить «- Предотвращать и противодействовать коррупции» как одна из основных сфер регулирования законодательством | Принято. По всему документу в необходимых умениях и знаниях |
| Раздел III везде исправить Другие характеристики «Рекомендуется один раз в 3 (три) года дополнительное профессиональное образование – программы повышения квалификации в сфере закупок3» на «Ежегодное повышение квалификации в сфере противодействия коррупции» | Отклонено. В соответствии с пунктом 28 Национального плана противодействия коррупции на 2018-20120 годы, утвержденного Указам Президента РФ от 29.06.2018 № 378 Председатель Банка России, руководители Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний и организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, должны обеспечить ежегодное повышение квалификации лиц, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, а также обучение лиц, впервые принятых на работу в указанные организации.  Проект Стандарта имеет широкое применение для организаций различных форм собственности, не ограничиваясь государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и организациями |
| 3 | Шаталов Денис Анатольевич | АКГ «Развитие Бизнес Систем», руководитель проектов | Код С исправить уровень квалификации на 7.  Добавить ссылку на положения законодательства в части дополнительного образования.  Требования к опыту практической работы дополнить в зависимости от должности старший/главный везде по тексту документа | Принято |
| Замечания и предложения к описанию профессий | | | | |
| 1 | Дорошенко Наталья Викторовна | Госкорпорация «Росатом», заместитель директора Департамента методологии и организации закупок | Не согласны с концептуальным подходом формирования стандарта, определению обобщенных трудовых функций к и отнесения к трудовым функциям не выполняемых закупочными специалистами действий. Поскольку при становлении данных стандартов обязательными все применяющие стандарт компании и органы власти рискуют получить глобальный кадровый дефицит, т.к. на рынке труда не обеспечен достаточным количеством специалистов с требуемым набором компетенций и опыта выполнения перечисленных функций.  Предлагаем организовать встречу с участием представителей закупочных и кадровых служб органов власти, ведущих российских госкомпаний и госкорпораций.  Внедрение данных стандартов может помочь за собой принуждение гос.компаний к изменению организационно-штатных структур и к нерациональным затратам, в том числе бюджетных средств. | Отклонено. Проект стандарта актуализируется, структура документа предложена в 2015 г. и сохраняется в проекте. |

Приложение 4

к пояснительной записке к проекту актуализированного профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок»

Форма описания (актуализации описания) профессии/специальности, соответствующей актуализированному профессиональному стандарту «Эксперт в сфере закупок», для Справочника профессий

| Параметры описания профессии | Описание профессии |
| --- | --- |
| Наименование профессии | Эксперт в сфере закупок |
| Область профессиональной деятельности | Экспертиза и консультирование при осуществлении закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд |
| Наименование профессионального стандарта | «Эксперт в сфере закупок» |
| Должность (профессия рабочего) | Консультант по закупкам  Старший консультант по закупкам  Главный консультант по закупкам  Эксперт по закупкам  Старший эксперт по закупкам  Главный эксперт по закупкам  Заместитель руководителя (подразделения, организации)  Руководитель (подразделения, организации)  Руководитель контрактного подразделения  Эксперт-аналитик в сфере закупок |
| ФГОС | Нет |
| Отнесение к списку 50 наиболее востребованных на рынке труда новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования | Нет |
| Стандарты и компетенции Ворлдскиллс Россия | Нет |
| Код начальной группы (XXXX) и ее наименование в соответствии с ОКЗ (только один код) | 2421 Аналитики систем управления и организации  2414 Оценщики и эксперты  1213 Руководители в области определения политики и планирования деятельности |
| 5-значный код и наименование одной или нескольких должностей (профессий) по ОКПДТР | 23509 Аналитик  23529 Консультант по экономическим вопросам  27779 Эксперт  21495 Директор (начальник, управляющий) предприятия |
| Наименования должностей или профессий в соответствии с ЕКС или ЕТКС | Эксперт  Заместитель директора по коммерческим вопросам |
| Профильный совет по профессиональным квалификациям | Совет по профессиональным квалификациям торговой, внешнеторговой и по отдельным видам предпринимательской и экономической деятельности |
| Особые условия допуска к профессии | Нет |
| Возможности прохождения независимой оценки квалификации | Возможно при утверждении ПС и соответствующих квалификаций |
| Зарубежные аналоги (при наличии информации) | Имеются |
| Обобщенное описание профессиональной деятельности | Изучать и оценивать предмет экспертизы, подготавливать экспертные заключения, консультировать при осуществлении закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд |
| Профессиональное образование и обучение | Бакалавриат, специалитет, магистратура  Рекомендуется дополнительное профессиональное образование в сфере закупок[[1]](#footnote-1) |
| Сфера применения профессии | Государственные и муниципальные учреждения, государственные корпорации и компании, организации различных организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие закупки товаров, работ, услуг для государственных, муниципальных нужд или корпоративных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках |
| Родственные профессии | Эксперт, Экономист, Юрист, Юрисконсульт |
| Возможности получения образования | Образование по профессии «Эксперт в сфере закупок» могут получить лица, имеющие образование не ниже бакалавриата в образовательных организациях высшего образования. |
| Возможности трудоустройства | Трудоустройство в государственные и муниципальные учреждения, государственные корпорации и компании, организации различных организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие закупки товаров, работ, услуг для государственных, муниципальных нужд или корпоративных нужд. Подробнее с вакансиями можно ознакомиться на сайте <https://trudvsem.ru>. |
| Примерная заработная плата по профессии, руб.: |  |
| минимальная – | 45 000 |
| максимальная – | 120 000 |
| Востребованность, перспективы развития профессии и занятости | Профессия «Эксперт в сфере закупок» останется востребованной в долгосрочной перспективе. |
| Ключевые слова | Закупки, торги, аукцион, государственные и муниципальные нужды, консалтинг в сфере закупок |

Приложение 5

к пояснительной записке к проекту актуализированного профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок»

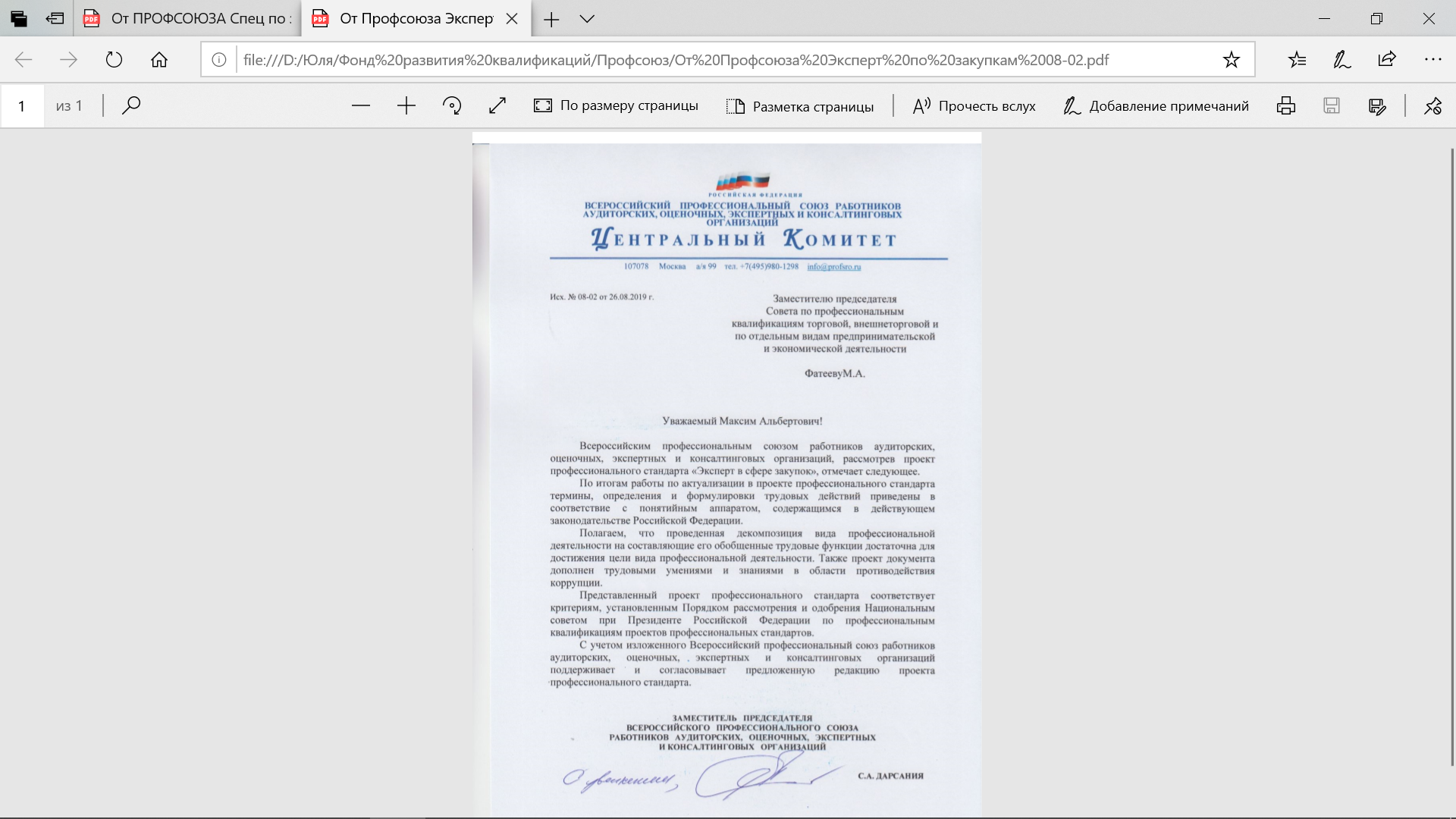
Паспорт актуализации профессионального стандарта   
«Эксперт в сфере закупок»

| п/п | Раздел/подраздел профессионального стандарта | Вносимые изменения  (краткое описание) |
| --- | --- | --- |
| 1 | Наименование профессионального стандарта | Не изменялось |
| Раздел I профессионального стандарта | | |
| 2 | Наименование ВПД | Не изменялось |
| 3 | Цели ВПД | Изменено наименование на «Изучать и оценивать предмет экспертизы, подготавливать экспертные заключения, консультировать при осуществлении закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» |
| 4 | Сведения по ОКЗ | Удалены коды ОКЗ: 1219, 2631 |
| 5 | Сведения по ОКВЭД | Исключен 1 кодов ОКВЭД.  Добавлены коды ОКВЭД: 70.10, 82.11. |
| Раздел II профессионального стандарта | | |
| 6 | Обобщенные трудовые функции | Не изменялись |
| 7 | Трудовые функции | Изменены наименования ТФ: В/02.7, С/01.7. |
| Раздел III профессионального стандарта | | |
| 8 | Перечень возможных наименований должностей, профессий | Изменены в ОТФ: А, В, С. |
| 9 | Требования к образованию и обучению | Изменены в ОТФ: А, В, С. |
| 10 | Требования к опыту практической работы | Не изменялись |
| 11 | Особые условия допуска к работе | Нет |
| 12 | Другие характеристики | Изменены в ОТФ А, В, С |
| 13 | Дополнительные характеристики | Нет |
| 14 | Трудовые функции:   * трудовые действия; * необходимые умения; * необходимые знания | В ТФ: А/01.6, А/02.6, В/01.7, В/02.7, С/01.7, С/02.7, С/03.7:   * скорректированы трудовые действия; * требования к необходимым умениям изменены в соответствии с трудовыми действиями; * требования к необходимым знаниям изменены в соответствии с трудовыми действиями. |
| Раздел IV профессионального стандарта | | |
| 15 | Ответственная организация-разработчик | Торгово-промышленная палата Российской Федерации |
| 16 | Организации-разработчики | Всероссийский профессиональный союз работников аудиторских, оценочных, экспертных и консалтинговых организаций  ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России  ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС)  Фонд развития профессиональных квалификаций Торгово-промышленной палаты Российской Федерации |

Приложение 6

к пояснительной записке к проекту актуализированного профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок»

Заключения организаций, принявших участие в согласовании и  
в профессионально-общественном обсуждении



1. п.2 ст.9 и п. 6 ст.38 [Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) [↑](#footnote-ref-1)